

建设人民满意的服务型政府

——透视国务院机构改革十大关键词

13日,第十三届全国人大一次会议听取关于国务院机构改革方案的说明。

根据改革方案,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个。除国务院办公厅外,国务院设置组成部门为26个。改革着重推进重点领域和关键环节的结构职能优化和调整,提高政府执行力。

关键词 1

自然资源监管:组建自然资源部,实现山水林田湖草整体保护
方案提出,组建自然资源部。不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。
国务委员王勇在第十三届全国人民代表大会第一次会议作关于国务院机构改革方案说明时表示,自然资源部主要职责是,对自然资源开发利用和保护进行监管,建

立空间规划体系并监督实施,履行全民所有各类自然资源资产所有者职责,统一调查和确权登记,建立自然资源有偿使用制度,负责测绘和地质勘查行业管理等。
全国人大代表、湖北省黄石市市长董卫民说,自然资源部门的组建,将解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题,实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。

关键词 2

污染防治:组建生态环境部,统一环保监管和执法
方案提出,组建生态环境部。不再保留环境保护部。
说明指出,生态环境部的主要职责是,制定并组织实施生态环境政策、规划和标准,统一负责生态环境监测和执法工作,监督管理污染防治、核与辐射安全,组织开展

中央环境保护督察等。
全国人大代表、天津市宁河区委书记王洪海说,生态环境保护过去存在职责分散,各类污染排放监管和行政执法职责难以统一的问题。改革方案从大环境大生态大系统入手,能够保证持续用力打赢污染防治攻坚战。

关键词 3

乡村振兴:组建农业农村部,全面解决“三农”问题
方案提出,组建农业农村部。不再保留农业部。
说明指出,新组建的农业农村部主要职责包括,统筹研究和组织实施“三农”工作战略、规划和政策,监督管理种植业、畜牧业、渔业、农垦、农业机械化、农产品质量安

全,负责农业投资管理等。
全国人大代表、河南省济源市市长石迎军说,改革把过去分散的涉农项目和管理职责进行整合,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

关键词 4

健康中国:组建国家卫生健康委员会,防控重大疾病并应对老龄化
方案提出,组建国家卫生健康委员会。保留全国老龄工作委员会。不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。
说明指出,国家卫生健康委员会主要职责是,拟订国民健康政策,协调推进深化医药卫生体制改革,组织制定

国家基本药物制度,监督管理公共卫生、医疗服务、卫生应急、负责计划生育管理和服务工作,拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施等。
全国政协委员、华中科技大学同济医学院附属协和医院院长胡豫说,改革有助于树立大卫生、大健康理念,推动健康中国战略实施,把过去分散在医疗、民政等部门的养老看护保健等职能整合,应对人口老龄化挑战。

关键词 5

公共安全:组建应急管理部,防范化解重大安全风险
方案提出,组建应急管理部。中国地震局、国家煤矿安全监察局,由应急管理部管理。不再保留国家安全生产监督管理总局。
说明指出,应急管理部的职责主要包括,指导各地区各部门应对突发事件工作;建立灾情报告系统并统一发布灾情,统筹应急力量建设和物资储备并在救灾时统一

调度;公安消防部队、武警森林部队转制后,与安全生产等应急救援队伍一并作为综合性常备应急骨干力量,由应急管理部管理。
中国人民大学法治与社会治理研究中心执行主任王旭教授表示,改革健全了社会公共安全体系,在面临灾害时更加及时有效地调动各项资源,快速实现上下联动,提高防灾减灾和救灾的能力,为保障人民群众生命财产安全和社会稳定提供更坚强的力量。

关键词 6

科技创新:重新组建科学技术部,进一步释放创新活力
方案提出,将科学技术部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科学技术部。国家自然科学基金委员会改由科学技术部管理。
说明指出,科学技术部的主要职责是,拟定国家创新驱动发展战略方针以及科技发展、基础研究规划和政策并组织实施,统筹推进国家创新体系建设和科技体制改

革,组织协调国家重大基础研究和应用基础研究,编制国家重大科技项目规划并监督实施,牵头建立统一的国家科技管理平台和科研项目资金协调、评估、监管机制,负责引进国外智力工作等。
天津中德应用技术大学党委书记张兴会说,重新组建科学技术部,可以优化配置科技资源,建设科技创新人才队伍,进一步释放创新的强大活力,有助于加强国家创新体系建设。

关键词 7

市场监管:组建国家市场监督管理总局,推进综合执法
方案提出,组建国家市场监督管理总局。不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。
说明指出,国家市场监督管理总局的主要职责是,负责市场综合监督管理,统一登记市场主体并建立信息公

示和共享机制;承担反垄断统一执法;组织实施质量强国战略等。
全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安说,组建国家市场监督管理总局,可以进一步推进市场监管综合执法,加强产品质量安全监管,让人民群众买得放心、用得放心、吃得放心。

关键词 8

防范金融风险:组建中国银行保险监督管理委员会,混业监管筑牢安全底线
方案提出,将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合,组建中国银行保险监督管理委员会。不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。
说明指出,中国银行保险监督管理委员会的主要职

责是,依照法律法规统一监督管理银行业和保险业,维护银行业和保险业合法、稳健运行,防范和化解金融风险,保护金融消费者合法权益,维护金融稳定。
交通银行首席经济学家连平说,银监会、保监会合并后,可以有效避免监管漏洞和监管重叠。在制定金融机构的风控标准时,可以更好地协调统一,有助于筑牢防范金融风险的安全底线。

关键词 9

公共服务:组建退役军人事务部、国家移民管理局、国家医疗保障局,加强不同群体不同领域的精准服务与保障
改革方案提出了一系列公共服务的部门调整:组建退役军人事务部;组建国家移民管理局;组建国家医疗保障局;全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为财政部管理。
说明指出,退役军人事务部的主要职责是,拟订退役军人思想政治、管理保障等工作政策法规并组织实施,负责军队转业干部、复员干部、退休干部、退役士兵的移交安置工作以及指导全国拥军优属工作等。国家移

民管理局的主要职责是,协调拟订移民政策并组织实施,负责出入境管理、口岸证件查验和边民往来管理、外国人停留居留管理等。国家医疗保障局的主要职责是,拟订医疗保险、生育保险、医疗救助等医疗保障制度的政策、规划、标准并组织实施,监督管理相关医疗保障基金,完善国家异地就医管理和费用结算平台等。
全国人大代表、江西省抚州市市长张鸿星说,改革突出体现了以人为本、民生优先的价值导向。把涉及民生领域的问题全覆盖,精准管理,让更多的百姓享受优质、便捷的公共服务。

关键词 10

文化软实力:组建文化和旅游部、国家广播电视总局,统筹规划文化事业
方案提出,组建文化和旅游部,不再保留文化部和国家旅游局。组建国家广播电视总局,作为国务院直属机构,不再保留国家新闻出版广电总局。
说明指出,文化和旅游部的主要职责包括,研究拟订文化和旅游工作政策措施,统筹规划文化事业、文化产业、旅游业发展,深入实施文化惠民工程等。国家广播电视总局的职责包括,统筹规划和指导协调广播电视事业、

产业发展,推进广播电视领域的体制机制改革,监管、审查广播电视与网络视听节目内容和质量等。
全国人大代表、吉林省延边朝鲜族自治州歌舞团副团长成顺女表示,改革有利于促进文化与旅游融合发展,文化市场发展和对外交流,提高广播电视的节目质量和影响力,彰显大国文化自信。

新华社北京3月13日电
新华社“新华视点”记者 齐中熙 宋晓东 李劲峰

十三届全国人大一次会议 举行第四次全体会议

(上接第一版)

王勇指出,总的看,这次国务院机构改革贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神,落实坚持和加强党的全面领导的要求,适应新时代我国社会主要矛盾变化,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,按照优化协同高效的原则,既立足当前也着眼长远,优化了国务院机构设置和职能配置,理顺了职责关系。改革后,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个。通过改革,国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率,必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

会议经过表决,通过了十三届全国人大一次会议关于设立十三届全国人大专门委员会的决定,通过了十三届全国人大一次会议关于十三届全国人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法,通过了十三届全国人大宪法和法律委员会主任委员、副主任委员、委员名单,通过了十三届全国人大财政经济委员会主任委员、副主任委员、委员名单。

大会主席团常务主席、执行主席曹建明主持会议。大会执行主席王东峰、王国生、李伟、林铎、黄志贤、谢伏瞻在主席台执行主席席就座。

陆港电商小镇 构建电商集群生态圈

(上接第一版)

“大岳科技”是义乌跨境电商行业中的一匹黑马,在未搬进陆港电商小镇之前,一直“隐居”在老旧的工业区。“当时的办公条件很简陋,企业的发展也受到诸多限制,急需一处新的办公场地来扩大经营规模。”岳显说,2017年,小镇招商团队通过精准招引与“大岳科技”进行了对接,当时已有园区向其抛出了“橄榄枝”。尽管如此,招商团队没有放弃,还是不遗余力地向“大岳科技”介绍小镇的招商优惠政策,以及软硬件环境、人才与用工等诸多优势。

岳显告诉记者,入驻陆港电商小镇还有最重要的两点因素,一是小镇“背靠”全球最大的小商品集散地,市场内有180多万种商品可供企业挑选,即使是初创型的电商企业,也能快速找到符合自己要求的产品;二是快递和仓储成本低于一线城市20%以上,无形中降低中小型物流企业成本。

经过初步交流咨询,填写相关表格,提交入驻商业计划书等相关审核流程,“大岳科技”顺利通过陆港集团招商审核小组的审核,而根据我市及陆港电商小镇出台的招商细则,“大岳科技”还可享受到政策扶持和租金减免等优惠。

去年5月,岳显把公司总部搬进了陆港电商小镇,一同而来的还有100余名公司的业务骨干。经营范围随之扩大,客户遍布欧洲、北美,人才队伍得到补充壮大。

陆港电商小镇招商团队负责人坦言,招商引资如同“虎口夺食”,“咬”住不放松,才能抢得好项目。截至目前,陆港电商小镇已招引电子商务及相关企业61家,出租率达93.8%,企业办公人员达5000余人,其中有深圳星尚、深圳环球易达、北京银河在线、沈阳环球易通等销售超亿元的电商骨干企业22家。

招引企业入驻 孵化壮大发展 陆港电商小镇发力“服务+”

“在外部大环境大体相同的情况下,谁的服务更优质、高效,谁就能在招引企业、留下企业中占得先机。”陆港电商小镇招商负责人说,在招商留商过程中,各地纷纷出台优惠政策吸引企业。比资源优势,各有千秋;比优惠政策,大同小异。凭什么打动企业?陆港电商小镇的答案是:配套服务+软硬件设施。

义乌帕森电子商务有限公司2016年12月入驻小镇,经过小镇一年多的精心服务,企业驶入发展快车道,2017年线上销售额超1亿元。在接受记者采访时,企业负责人孙佳高兴地说:“小镇软硬件设施齐全,工作居住环境很棒,员工们都很喜欢。”

“引进来,就要服务好。”让入驻企业有“家”的感觉。根据入驻企业一站式服务的发展需求,陆港电商小镇积极开展生活配套服务商的招引,先后引进了超市、餐厅、水果店、烘焙等,并委托专业化物业公司,针对入驻企业的特点,高效地提供个性化、专业化保洁服务。

电子商务是一个蓬勃发展的行业,电商从业人员大都青春而充满活力,为满足入驻企业员工日益增长的精神文化需求,小镇积极打造24小时自助图书馆,放置书籍5000册,供入驻企业员工借读,并组织开展丰富多彩的文化活动,如读书会、辩论赛、音乐会、篮球赛等。同时,小镇在园区内配备了独立的运动娱乐区与业余休闲区,不定期举办各种比赛,丰富企业员工的文化生活。

为提升电商企业团队能力,积极营造电商文化浓厚氛围,小镇不断举办多种培训交流活动,目前已成功举办校企对接、人才高峰论坛、电商检测沙龙等近80场;去年4月,小镇举办新电商产业发展文化周,帮助企业解决人才问题,帮助卖家成长,培育本土企业壮大。

“小镇内入驻的企业多为电商企业,对网络宽带运行速度要求较高。”陆港电商小镇运营部工作人员说,为了满足企业的需求,小镇联合中国电信建设了3000平方米的数据中心,连接国家骨干网,具备云服务功能,不仅为智慧小镇运营管理平台、小镇公共服务平台提供基础支撑,还能保障入驻企业多IP高速带宽,提供网络安装优惠及故障维护等服务。

“小镇的智慧园区公共服务平台为我们入驻企业提供网上一站式服务,包括集中办理审批(服务)事项,办理工商、税务等行政审批方面的流程;提供相关政策咨询等,实现了办公生活服务在线化处理。”深圳环球易达相关负责人对小镇的智慧园区公共服务平台竖起了大拇指。

未来电商企业的发展离不开人才的支持。为此,小镇携手大岳科技、聚米文化等19家入驻企业,积极参加2017年义乌夏季人才招聘会,并设置陆港电商小镇招聘专场,提供包括电商平台运营、客服、设计、美工等在内的64个岗位,约有20名应届毕业生与入驻企业成功“牵手”,不仅促进了企业与高校毕业生之间的双向交流,同时扩大了小镇及入驻企业的社会影响力,提高了其在求职者心中的地位。

“我们还与长安大学、西安邮电大学、合肥工业大学等十余所院校电商相关专业所在院校签订校企合作协议,约定人才输送、培育事宜。”陆港电商小镇相关负责人说,除了帮助入驻企业想方设法招聘人才,小镇还与义乌农商银行、上海浦东发展银行义乌支行等金融机构签署了战略合作协议,为小镇入驻企业及创业者提供金融服务和支持。



3月13日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第四次全体会议。受国务院委托,国务委员王勇作关于国务院机构改革方案的说明。

国务院组成部门调整



改革后国务院设置组成部门

- 中华人民共和国外交部
- 中华人民共和国国防部
- 中华人民共和国发展和改革委员会
- 中华人民共和国教育部
- 中华人民共和国科学技术部
- 中华人民共和国工业和信息化部
- 中华人民共和国国家民族事务委员会
- 中华人民共和国公安部
- 中华人民共和国国家安全部
- 中华人民共和国民政部
- 中华人民共和国司法部
- 中华人民共和国财政部
- 中华人民共和国人力资源和社会保障部
- 中华人民共和国自然资源部
- 中华人民共和国生态环境部
- 中华人民共和国住房和城乡建设部
- 中华人民共和国交通运输部
- 中华人民共和国水利部
- 中华人民共和国农业农村部
- 中华人民共和国商务部
- 中华人民共和国文化和旅游部
- 中华人民共和国国家卫生健康委员会
- 中华人民共和国退役军人事务部
- 中华人民共和国应急管理部
- 中国人民银行
- 中华人民共和国审计署

改革后,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个。除国务院办公厅外,国务院设置组成部门26个。根据国务院组织法规定,国务院组成部门的调整 and 设置,提请全国人民代表大会审议批准。

国务院其他机构调整



根据国务院组织法规定,国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置,将由新组成的国务院审查批准。

新华社记者 高薇 冯琦 编制